



Warszawa, 28.01.2016 r.

MINISTER  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

*Elżbieta Rafalska*

BKO-I.0842.3.7.2015.MP.PZ

Pan  
Stanisław Masternak  
Starosta Sandomierski  
ul. Mickiewicza 34  
27-600 Sandomierz

#### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r., poz. 149 j.t., ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, w dniach od 23 do 27 listopada 2015 r., Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przeprowadził kontrolę planową właściwego dokumentowania oraz rozliczania otrzymanych i wydatkowanych środków Funduszu Pracy w roku 2014 w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sandomierzu, ul. Mickiewicza 34, 27-600 Sandomierz.

Kontrolę przeprowadzili Magdalena Pachulska – naczelnik oraz Paweł Ziętek – główny specjalista w Biurze Kontroli MPiPS, na podstawie upoważnień nr BKO-IV.0160.380.2015 oraz BKO-IV.0160.381.2015.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie pomimo stwierdzonych uchybień.

Powyższą ocenę uzasadniają ustalenia kontroli, poczynione w wyniku zbadania dokumentacji wybranych przypadków dotyczących stosowania trzech instrumentów rynku pracy: refinansowania robót publicznych i prac interwencyjnych oraz finansowania staży.

1. W przypadku refundacji kosztów robót publicznych, z przedstawionego wykazu refundacji dokonanych w roku 2014<sup>1</sup>, do kontroli wybrano 10 przypadków refundacji z drugiej połowy 2014 r. (wszystkie)<sup>2</sup>. Wnioski o zorganizowanie robót publicznych złożone, zgodnie z właściwością ze względu na miejsce wykonywania tych robót, do Powiatowego Urzędu Pracy w Sandomierzu, spełniały wymagania ustawy oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne (Dz.U. poz. 864). Wszystkie badane wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie.

W 9 badanych przypadkach Powiat Sandomierski zawierał z organizatorami robót publicznych stosowną umowę<sup>3</sup>. Treść kontrolowanych umów spełniała wymagania wskazane przez ustawę oraz ww. rozporządzenie. W sytuacji, gdy wnioskodawcą było Starostwo Powiatowe w Sandomierzu umowy nie zawarto<sup>4</sup>, natomiast PUP w Sandomierzu poinformował pisemnie wnioskodawcę o pozytywnym rozpatrzeniu wniosku.

W jednym kontrolowanym przypadku<sup>5</sup>, umowa zawierała zobowiązanie organizatora do zatrudnienia 2 osób po okresie refundacji na okres co najmniej jednego miesiąca. Z dokumentacji badanej sprawy wynika, że osoby te zatrudniono na okresy odpowiednio: 12.01-31.01.2015 r. oraz 13.01-31.01.2015 r. Poza powyższym ustaleniem, sposób realizacji umów był zgodny z ich zapisami oraz z obowiązującymi przepisami.

We wszystkich badanych przypadkach starosta dokonywał refundacji kosztów robót publicznych w dopuszczalnej wysokości i za właściwe okresy, na podstawie dokumentacji potwierdzającej zatrudnienie skierowanych do robót publicznych bezrobotnych (wnioski pracodawców o refundację, kopie umów o pracę, list płac, potwierdzenia dokonania przelewów wynagrodzeń, potwierdzenia odprowadzenia składek do ZUS znajdowały się w dokumentach przedstawionych do kontroli).

Dokumentowanie oraz rozliczanie badanych refundacji kosztów robót publicznych oceniam pozytywnie pomimo stwierdzonego uchybienia.

---

<sup>1</sup> Rejestr załączony do dokumentacji kontroli.

<sup>2</sup> Numery spraw w systemie Syriusz: UmRP/14/0001, UmRP/14/0002, UmRP/14/0004, UmRP/14/0005, UmRP/14/0006, UmRP/14/0007, UmRP/14/0007, UmRP/14/0008, UmRP/14/0009, UmRP/14/0010, UmRP/14/0011.

<sup>3</sup> Numery umów o zorganizowanie robót publicznych w systemie Syriusz: UmRP/14/0001, UmRP/14/0002, UmRP/14/0004, UmRP/14/0005, UmRP/14/0006, UmRP/14/0007, UmRP/14/0007, UmRP/14/0008, UmRP/14/0009, UmRP/14/0010.

<sup>4</sup> Numer sprawy w systemie Syriusz: UmRP/14/0011.

<sup>5</sup> Numer sprawy w systemie Syriusz: UmRP/14/0006.

2. Z przedstawionego rejestru refundacji prac interwencyjnych dokonanych w roku 2014<sup>6</sup> kontrolą objęto 10 przypadków refundacji z drugiej połowy 2014 r.<sup>7</sup>. Poddane kontroli wnioski o zorganizowanie prac interwencyjnych, złożone do Powiatowego Urzędu Pracy w Sandomierzu, spełniały wymagania ustawy oraz ww. rozporządzenia. Wszystkie badane wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie.

W 9 badanych przypadkach Powiat Sandomierski zawierał z pracodawcami organizującymi prace interwencyjne stosowną umowę<sup>8</sup>. Treść kontrolowanych umów spełniała wymagania wskazane przez ustawę oraz ww. rozporządzenie. W jednym przypadku, w którym wnioskodawcą było Starostwo Powiatowe w Sandomierzu, umowy nie zawarto<sup>9</sup>, natomiast PUP w Sandomierzu poinformował pisemnie wnioskodawcę o pozytywnym rozpatrzeniu wniosku. W badanych sprawach pracodawcy zobowiązywali się do utrzymywania w zatrudnieniu skierowanych bezrobotnych przez okres 3 miesięcy po zakończeniu refundacji wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne, zgodnie z art. 51 ust. 6 ustawy, bądź przez okres 6 miesięcy po zakończeniu refundacji, stosownie do art. 56 ust. 3 ustawy. Potwierdzeniem realizacji ww. obowiązku były znajdujące się w aktach kontrolowanych spraw kopie prawidłowo zawartych umów o pracę, bądź świadectw pracy.

Starosta dokonywał refundacji kosztów prac interwencyjnych w dopuszczalnej wysokości i za właściwe okresy, na podstawie dokumentacji potwierdzającej zatrudnienie skierowanych do prac interwencyjnych bezrobotnych (wnioski pracodawców o refundację, kopie umów o pracę, list płac, potwierdzenia dokonania przelewów wynagrodzeń, potwierdzenia odprowadzenia składek do ZUS znajdowały się w przedłożonych kontrolerom aktach badanych spraw).

Dokumentowanie oraz rozliczanie badanych refundacji kosztów prac interwencyjnych oceniam pozytywnie.

3. Z przedstawionego rejestru przyznanych finansowań staży w drugiej połowie roku 2014<sup>10</sup>, do kontroli wybrano 10 przypadków.<sup>11</sup>

<sup>6</sup> Rejestr załączony do dokumentacji kontroli

<sup>7</sup> Numery spraw w systemie Syriusz: UmPI/14/0069, UmPI/14/0071, UmPI/14/0073, UmPI/14/0075, UmPI/14/0077, UmPI/14/0079, UmPI/14/0081, UmPI/14/0083, UmPI/14/0084, UmPI/14/0085.

<sup>8</sup> Numery umów o zorganizowanie prac interwencyjnych w systemie Syriusz: UmPI/14/0069, UmPI/14/0071, UmPI/14/0073, UmPI/14/0075, UmPI/14/0077, UmPI/14/0079, UmPI/14/0081, UmPI/14/0083, UmPI/14/0085.

<sup>9</sup> Numer sprawy w systemie Syriusz: UmPI/14/0084.

<sup>10</sup> Rejestr załączony do dokumentacji kontroli.

<sup>11</sup> Numery spraw w systemie Syriusz: UmSTAZ/14/0508, UmSTAZ/14/0518, UmSTAZ/14/0536, UmSTAZ/14/00544, UmSTAZ/14/0552, UmSTAZ/14/0559, UmSTAZ/14/0574, UmSTAZ/14/0582, UmSTAZ/14/0589, UmSTAZ/14/00596.

Obowiązujące wzory wniosków o zawarcie umowy o zorganizowanie stażu dla skierowanych bezrobotnych nie zawierały pozycji dotyczących nazwy komórki organizacyjnej oraz minimalnych kwalifikacji niezbędnych do podjęcia stażu przez bezrobotnego na danym stanowisku pracy (wymagania § 1 ust. 1 pkt 6 i 7 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych /Dz. U. Nr 142 poz. 1160/). Poza powyższymi ustaleniami badane wnioski złożone do Powiatowego Urzędu Pracy w Sandomierzu, spełniały wymagania ustawy oraz ww. rozporządzenia. Wnioskodawcy spełniali warunki do organizowania staży. Wszystkie badane wnioski zostały pozytywnie rozpatrzone przez starostę, a wnioskodawcy byli terminowo, zgodnie z § 3 rozporządzenia, informowani o rozpatrzeniu wniosku.

W 9 kontrolowanych przypadkach<sup>12</sup> Powiat Sandomierski zawierał z organizatorami staży stosowną umowę. Poddane kontroli umowy zawierały wymagane elementy (w tym program stażu), a sposób ich realizacji był zgodny z obowiązującymi przepisami.

W jednym kontrolowanym przypadku staż zorganizowano w Starostwie Powiatowym Sandomierzu<sup>13</sup>. Zgodnie z § 5 ust. 2 ww. rozporządzenia, umowy nie zawarto, natomiast Starostwo Powiatowe w Sandomierzu sporządziło program stażu, następnie staż realizowany był w zgodzie z przyjętym programem.

Bezrobotni byli prawidłowo kierowani na staże. Organizatorzy staży terminowo dostarczali, w zgodzie z § 6 ust. 1 pkt 10 ww. rozporządzenia, listy obecności podpisywane przez bezrobotnych. W okresie odbywania staży starosta wypłacał bezrobotnym, zgodnie z art. 53 ust. 6 ustawy, stypendium w wysokości 120% kwoty zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1 ustawy. Osoby odbywające staże przedkładały staroście sprawozdania z przebiegu stażu wraz z opiniami otrzymanymi od organizatorów po zakończeniu realizacji programów staży, następnie starosta wydawał świadectwa odbycia stażu.

W związku z powyższym, dokumentowanie oraz rozliczanie finansowania staży w badanych przypadkach oceniam pozytywnie pomimo stwierdzonych uchybień.

Z uwagi na ustalenia kontroli, zalecam pełne dostosowanie obowiązujących wzorów wniosków o zawarcie umowy o zorganizowanie stażu dla skierowanych bezrobotnych do wymogów wskazanych w § 1 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej

---

<sup>12</sup> Numery umów w sprawie odbywania stażu w programie Syriusz: UmSTAZ/14/0508, UmSTAZ/14/0518, UmSTAZ/14/0536, UmSTAZ/14/0552, UmSTAZ/14/0559, UmSTAZ/14/0574, UmSTAZ/14/0582, UmSTAZ/14/0589, UmSTAZ/14/00596

<sup>13</sup> Numer sprawy w systemie Syriusz: UmSTAZ/14/00544.

z dnia 20 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych (Dz. U. Nr 142 poz. 1160).

Jednocześnie proszę o złożenie informacji o wykonaniu zaleceń w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Do wiadomości:

Pan

Marian Jerzy Łatkowski

Dyrektor

Powiatowego Urzędu Pracy w Sandomierzu

ul. Mickiewicza 34

27-600 Sandomierz

MINISTER  
*Elżbieta Rafalska*  
**Elżbieta Rafalska**